Приложение

Утверждено

постановлением Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района

Республики Татарстан

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_2024 г. №\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики** **рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям** **при осуществлении муниципального контроля за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Нижнекамска на 2025 год**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля  за исполнением единой теплоснабжающей организацией обязательств по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения на территории города Нижнекамска на 2025 год (далее - программа профилактики). |
| Правовые основания разработки программы | Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждений правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям». |
| Разработчик программы | Отдел жилищно-коммунального хозяйства Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района (далее – Отдел ЖКХ). |
| Цели программы | 1. Предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  2. Предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в осуществлении муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения на территории муниципального образования «город Нижнекамск» (далее – муниципальный контроль).  3. Создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  4. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований законодательства в осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования «город Нижнекамск»).  5. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:  - стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;  - устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;  - создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.  6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.  7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности. |
| Вид муниципального контроля | Муниципальный контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения, определенных для нее в схеме теплоснабжения. |
| Задачи программы | 1. Выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований законодательства в осуществлении муниципального контроля на территории муниципального образования город Нижнекамск, выработка и реализация профилактических мер, способствующих их снижению.  2. Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных подконтрольным субъектам уровней риска.  3. Создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению.  4. Формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности.  5. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях законодательства в сфере государственного осуществления муниципального контроля.  6. Снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты. |
| Сроки и этапы реализации программы | Срок реализации программы: 2025 год.  В соответствии с Планом профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований. |
| Источники финансирования | Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района на соответствующий финансовый год. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно- надзорной деятельности за счет снижения административного давления; четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки.  2. Снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований.  3. Снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.  4. Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.  5. Увеличение числа подконтрольных субъектов, включенных в категорию низкого риска и освобожденных от проверок.  6. Повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере государственного осуществления муниципального контроля.  7. Повышение эффективности регионального государственного контроля (надзора) в области осуществления муниципального контроля за счет внедрения инновационных форм и методов осуществления деятельности по профилактике нарушений обязательных требований.  8. Повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов.  9. Мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению. |

**1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, характеристика проблем, на решение которых направлена Программа**

1. Муниципальный контроль осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба), определяющего выбор профилактических мероприятий и контрольных мероприятий, их содержание (в том числе объем проверяемых обязательных требований), интенсивность и результаты, при этом Контрольным органом на постоянной основе проводится мониторинг (сбор, обработка, анализ и учет) сведений, используемых для оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба).

2. В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении муниципального контроля объекты контроля могут быть отнесены к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) (далее – категории риска):

высокий риск;

средний риск;

умеренный риск;

низкий риск.

3. Отнесение объекта контроля к одной из категорий риска осуществляется Контрольным органом ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями риска, при этом индикатором риска нарушения обязательных требований является соответствие или отклонение от параметров объекта контроля, которые сами по себе не являются нарушениями обязательных требований, но с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии таких нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

**2. Цели и задачи реализации программы профилактики**

2.1. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на устранение нарушений обязательных требований;

- формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности.

**3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п\п** | **Наименование мероприятия** | | **Срок (периодичность)**  **проведения мероприятия** | **Ответственный исполнитель** |
| 1. Информирование | | | | | |
| 1.1 | Актуализация и размещение в сети "Интернет" на официальном сайте Исполнительного комитета Нижнекамского муниципального района:  а) перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках муниципального контроля;  б) материалов, информационных писем, руководств по соблюдению обязательных требований;  в) перечня унификаторов риска нарушения обязательных требований;  г) программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | Не позднее 5 рабочих дней с момента изменения действующего законодательства.  Не реже 2 раза в год.  Не позднее 10 рабочих дней после их утверждения  Не позднее 25 декабря предшествующего года | | Отдел ЖКХ |
| 1. Обобщение правоприменительной практики | | | | | |
| 2.1 | Подготовка доклада об обобщении правоприменительной практики, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | | Не реже 1 раза в год | Отдел ЖКХ |
| 3.Объявление предостережения | | | | | |
| 3.1 | Выдача контролируемому лицу предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности | | При принятии решения должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля | Отдел ЖКХ |
| 4.Консультирование | | | | | |
| 4.1 | Консультирование контролируемых лиц и их представителей по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля на территории города Нижнекамска. | | Постоянно, в форме устных и письменных разъяснений | Отдел ЖКХ |
| 5. Профилактический визит | | | | | |
| 5.1 | Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи | | По мере необходимости | Отдел ЖКХ |

**4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда.**

Реализация программы профилактики способствует:

- уменьшению общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении муниципального контроля на территории города Нижнекамска в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов;

- проведению своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении лиц, на деятельность которых поступили обращения и принятие мер к нарушителям.